四川省现代物流发展“十五五”规划

“十五五”时期是四川塑造发展新动能、形成竞争新优势的重要窗口期，在持续推进物流网等“六张网”规划建设以及深入实施服务业扩能提质行动背景下，现代物流向服务产品交付全链条、产业链运行全过程的供应链转型。为充分发挥现代物流的先导性、基础性、战略性作用，持续推进现代物流产业建圈强链，促进通道网、物流网和数联网（以下简称“三网”）深度融合，进一步降低全社会物流成本，根据省委、省政府工作部署，按照国家《现代物流创新发展“十五五”规划》和《四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》有关要求，编制本规划。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，以推动物流高质量创新发展和高水平安全保障为主题，以提高物流智能化、融合化、绿色化、国际化水平为主线，推动物流网规划建设，深入推进“三网”融合，培育物流发展新场景新动能。到2030年，形成“内畅外联、高效适配、协同融合、绿色智能、安全韧性”的现代物流与供应链体系，“三网”融合取得积极成效，全省社会物流总费用与地区生产总值（GDP）的比率进一步降低。现代物流设施体系基本完备，通道与网络内外联通水平持续提升，物流绿色化智能化转型

步伐加快,末端物流覆盖广泛均衡,物流主体水平和质量持续提升。建设物流高质量创新发展示范区,在物流数智化转型、多式联运数智化发展方面先行先试;高标准建设数联网,促进物流网智能衔接,建设省级“三网”融合智运平台,促进物流发展由要素投入转向技术创新驱动,打造全国物流新质生产力发展样板。建设向西开放国际供应链组织中心,拓展国际物流通道,打造临铁、临空、临港枢纽经济区,构建适配六大优势产业和战略性新兴产业的供应链协同集群,持续推动开放口岸能级提升。

专栏　“十五五”时期四川现代物流发展主要指标

类别	指标名称	2025 年	2030 年	指标属性
物流市场规模与效率	社会物流总额(万亿元)	10.5	≥13.6	预期性
	社会物流总费用与 GDP 比率(%)	14.1	13.2 左右	预期性
	行业平均物流费用率(%)	—	7.2 左右	预期性
	其中:工业企业物流费用率(%)	—	7.0 左右	预期性
	“一箱制”集装箱铁水联运箱量(万标箱)	3.98	5.3	预期性
	水路货运周转量(亿吨公里)	325.9	≥500	预期性
	邮政行业业务收入(亿元)	546	700 左右	预期性
物流设施条件与能力	运营物流园区(个)①	69	≥90	预期性
	绿色仓库(个)②	40	≥80	预期性
	新能源重型卡车保有量占比(%)	7.5	20	预期性
	冷链运输车辆(辆)	6475	≥10000	预期性
	建有村级寄递物流综合服务站的建制村比例(%)	84.5	90	预期性

类别	指标名称	2025 年	2030 年	指标属性
物流主体规模与实力	A 级物流企业(家)	379	≥500	预期性
	5A 级物流企业(家)	14	≥20	预期性
	综合物流集成商(家)③	—	10	预期性
	科技型物流与供应链企业(家)	667	≥800	预期性

注:①占地面积不少于150亩;

②数据来源于中国仓储与配送协会认证;

③企业营业收入超百亿元,物流与供应链服务收入占比不低于50%。

二、空间布局

(一)极核引领

增强成都极核作用,建设物流枢纽经济先行区。推动口岸功能延伸和业务协同,加快中欧班列(成都)集结中心建设,推动成都国际铁路港与德阳国际铁路物流港、眉山国际铁路港、资阳公铁物流港一体化运营。新建一批粮食仓储物流设施,积极申建大宗商品资源配置枢纽。

(二)两廊拓展

依托西南农资骨干流通走廊、西部矿产品骨干流通走廊,建设公共服务平台,整合走廊沿线物流运力,促进产业链供应链协同。聚焦大宗原材料、工业制成品、日用消费品等重点领域强化关键节点功能,加快完善专业化货站、码头和仓储分拨设施,推动形成融合互联的骨干物流网络。

(三)多点成网

1. 综合性国家物流枢纽。强化成都国家物流枢纽功能性组

网,提升高效化运行水平,形成“陆港+空港+商贸服务+生产服务”一体协同的枢纽经济体系。支持成都市建设全球性国际邮政快递枢纽承载城市,联动绵阳市、泸州市、宜宾市、达州市、南充市等支线机场,构建高效衔接的航空货运网络。建设关键零部件、重要原材料配送中心与供应链协同平台。

2. 专业性国家物流枢纽。支持遂宁市依托陆港型枢纽,建设区域性集散与物流配送中心,完善供应链功能设施。支持达州市立足东出北上综合交通枢纽定位,高质量运营商贸服务型枢纽,加快建设国家骨干冷链物流基地。支持泸州市发挥西部陆海新通道重要节点城市作用,强化长江上游大宗散货与集装箱核心转运功能,高质量建设港口型枢纽。支持攀枝花市增强生产服务型枢纽辐射能力,强化专业化仓储、跨境多式联运场站建设。支持宜宾市立足四川南向开放枢纽门户定位,完善公铁水空多式联运、供应链资源配置等功能,加快培育建设港口型枢纽。支持广元市立足成渝地区北向重要门户枢纽定位,强化大宗物资多式联运与集散分拨功能,加快培育建设陆港型枢纽。

3. 区域物流枢纽。支持自贡市强化国家骨干冷链物流基地和全国性邮政快递枢纽承载城市建设。支持绵阳市强化国家骨干冷链物流基地辐射作用,打造川渝陕甘青结合部区域综合交通物流枢纽。支持内江市完善联通成渝双核的城际干线运输网络,健全区域物流中转与储备体系。支持乐山市重点强化大件装备水铁联运与江海直达运输功能,建设公铁水空多式联运综合枢纽。支

持南充市推进全国性邮政快递枢纽承载城市建设，高水平运营国家示范物流园区。支持凉山州提升南向区域性多式联运转运节点功能，打造区域战略资源与特色农产品集散中心。

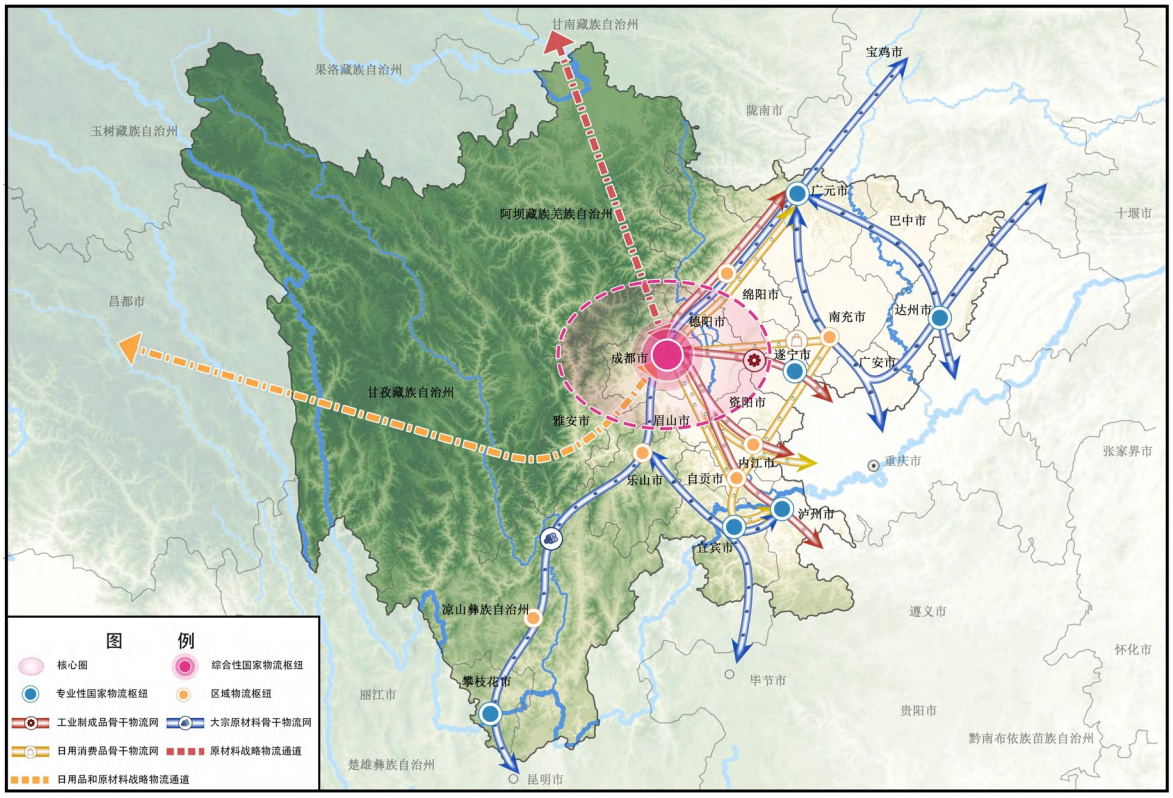


图 1　“十五五”时期四川省骨干物流网络图

三、夯实物流网运行基础

（一）优化提升现代物流基础设施

1. 促进物流设施更新提质。加强枢纽园区设施更新和功能升级。推动仓储设施功能性补齐和专业化改造，加快淘汰老旧、低效自有仓储和分拨设施。推广采用环保制冷技术的新型高标准冷库和多温区流通型冷库。

2. 加快物流枢纽园区数智化升级。支持枢纽园区加快仓储、分拨、装卸、转运等设施设备升级，推进新能源无人叉车、自动导引

车等智能搬运装备更新替代。深化枢纽园区仓储管理、运输管理等系统集成应用。

3. 加快海外物流设施布局建设。依托成都市、泸州市、绵阳市、德阳市、南充市、眉山市、宜宾市、达州市、广安市跨境电商综合试验区,推动海外仓模式扩容升级。支持本土航空物流企业建设境外分拨集散转运中心、海外货站和运营枢纽,参与国际寄递物流服务体系建设。

(二)加快物流枢纽功能性组网

1. 提高物流网运行效能。加快“三网”深度融合,高标准建设数联网,推动主骨架公路基础设施数字化转型升级,完成高速公路数字化改造2000公里以上、普通国道数字化改造1500公里以上。推进岷江、嘉陵江等电子航道“一张图”、智慧港口建设,提升运行效率与安全治理水平。建立线上供需对接公共服务机制,实现物流网“一站式”智能推送和调度。

2. 加强物流枢纽“干—支—末”衔接。加快物流枢纽与铁路、公路、水运通道和场站一体化衔接。推动专用线进园区、进港口、进企业,激活专用线建设市场。完善铁水共用堆场、转运码头、中转仓、分拨库和转运设施设备。依托主要货运节点,开展多式联运攻坚行动,“一点一策”健全多式联运设施体系、信息联通体系、标准体系、企业服务体系。

(三)完善内畅外联物流通道网络

1. 国际航空通道。推进成都天府国际机场二期工程建设,持

续拓展国际航线网络,建设全方位门户复合型国际航空枢纽。推动“全货机+客机腹舱”协同发展,创新发展“空陆联运”及“空空中转”业务,打造成都—布鲁塞尔等“空中丝绸之路”。

2. 中欧通道。推动中欧班列北通道、中通道稳定发展,做强“蓉欧速达”班列精品线路,开行公共班列、精品班列、定制班列。积极拓展中欧班列南通道,开拓至西亚、欧洲等重点区域的公铁、铁海联运线路,衔接跨里海国际运输走廊,丰富中欧、中亚班列去回程品类。推动中欧班列集结中心建设,加快构建“核心枢纽+支撑基地”高效集疏运网络体系。

3. 北部湾出海通道。推动成渝铁路成都至隆昌段扩能改造、蓉遵高速扩容改造,推进川渝滇黔省际公路待贯通路段建设,联通经南宁至北部湾出海口、海南自由贸易港的陆海联运通道,发展至北部湾港的铁路班列与公路直达货运班线。

4. 中南半岛通道。畅通四川经河口、磨憨、瑞丽等主要口岸至越南、老挝、缅甸等国家的国际公铁联运通道,稳定运营面向东盟的跨境公路直达班线,增强中南半岛物流通道韧性,推动中老、中越班列与中欧班列有效衔接。

5. 长三角通道。加快长江上游航运中心建设,推进长江航道等级提升,推广“五定班轮示范航线”等模式。统筹推进金沙江、岷江、嘉陵江航运资源开发,加快高等级航道建设,推动发展“长江班列+江海直达”模式,深化长江班列、中欧班列与西部陆海新通道班列有机衔接。开拓至长三角城市群、长江中游城市群等重点

区域的公铁、铁水联运精品线路。

6. 粤港澳大湾区通道。推动大湾区班列和跨境公路一体谋划、整体推进，强化与粤港澳大湾区交通联系，推动形成直达港澳、布局合理、设施完善、运量稳定、便捷高效的通道服务体系。

7. 京津冀通道。畅通四川通往京津冀的快捷通道，联动环渤海港口群，强化公路运输与铁路场站、航空枢纽高效衔接，发展“定时达”快速货运班车服务。构建覆盖广泛、深入腹地的公路集疏运网络，衔接经日韩跨太平洋至美洲的国际运输通道。

8. 川藏通道。加快推动川藏铁路雅安至林芝段建设攻坚，分段推进川藏高速公路建设，实施国道317、国道318等升级改造。强化沿线物流设施和抢修抢通物资、救援装备储备点布局。深化川藏经济协作试验区建设，支持成都市（蒲江县）、雅安市、康定市（新都桥镇）提升川藏通道对关键物资的供给保障能力。

9. 川疆通道。强化四川至青海、甘肃、新疆等西北省区的干线运输能力，完善至乌鲁木齐、霍尔果斯、喀什的集疏运体系。拓展至南疆及中巴经济走廊方向的公铁联运线路，稳定开行“蓉疆快线”等进出疆和内贸外运班列。

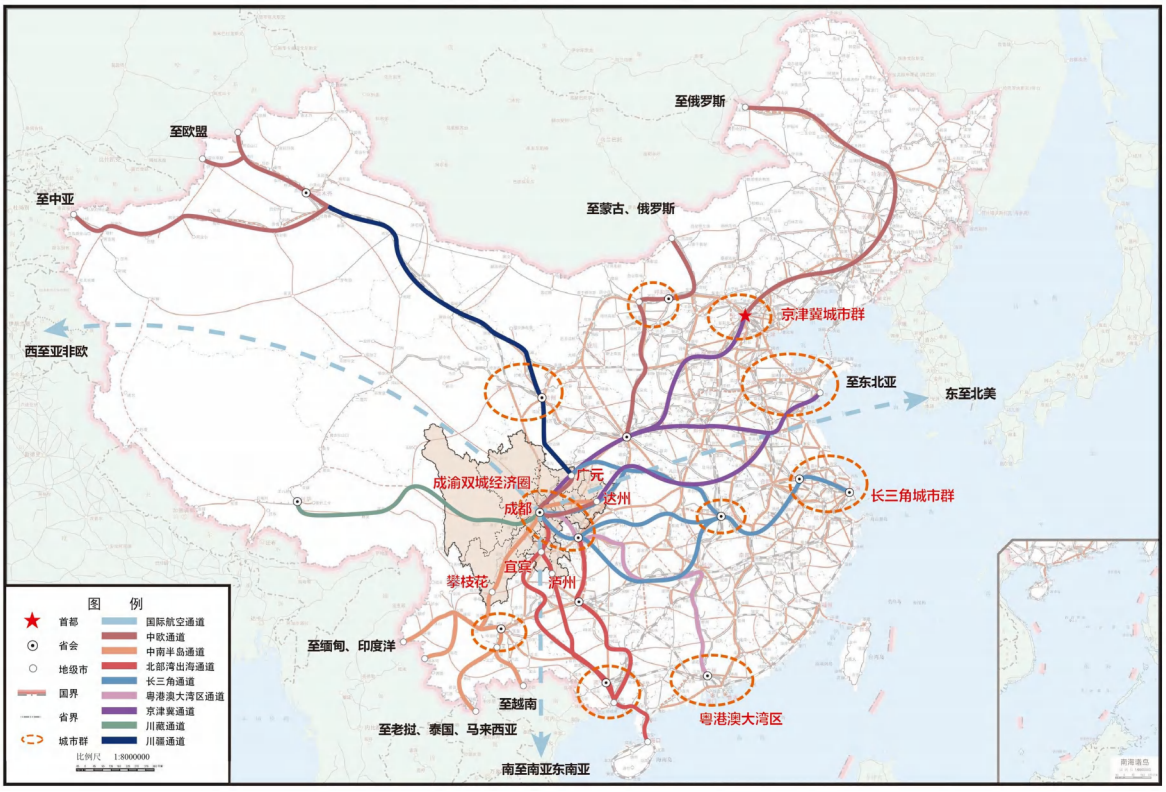


图 2 “十五五”时期四川省物流通道布局示意图

(四)提高现代物流和供应链安全韧性水平

1. 完善应急物流高效服务体系。加快城郊大仓基地等“平急两用”公共物流设施建设,提升成都市、泸州市、绵阳市、南充市、宜宾市、达州市城郊大仓基地多元化功能。完善通达灾害多发区、偏远山区的应急物流通道。健全“平急两用”运力动员机制,完善应急救灾物资跨区域调运保障机制,推动应急物流平台建设。

2. 强化重点物资供应链安全保障。聚焦钒钛、稀土、锂电材料等物资,围绕粮食、能源等稳产保供需求,补齐重点物资储备设施短板。发挥四川(西部)物流大数据中心作用,完善物流通道和开放口岸常态化运行监测,提升重点物资供应链韧性和安全保障水平。

四、集聚物流网发展动能

（一）促进物流数据开放互联发展

1. 推进物流公共数据共享开放。支持成都发挥国家物流数据开放互联试点城市引领作用，打通多式联运和跨境物流数据堵点。加快完善全省物流数据分类分级、采集汇聚、共享开放和质量评价等标准规范。坚持数据安全与物流产业发展并进，建立省级物流公共数据共享开放清单，健全数据授权运营机制。

2. 促进物流可信数据空间发展。支持物流与供应链企业、网络货运平台企业、城市配送平台企业等开展物流可信数据空间建设，开展可信数据空间创新发展试点，扩大物流数据产品和服务供给，为数联网建设提供高质量数据支撑。

（二）推动物流绿色低碳转型发展

1. 推进物流领域零碳化建设。加快零碳物流园区建设，健全碳排放核算评价标准，完善充电桩、换电站、加氢站及光储充一体化设施布局。依托成渝、成绵等干线通道，建设“零碳运输走廊”，扩大氢燃料和纯电动重卡在大宗物资运输场景应用规模。

2. 推广应用清洁低碳物流设备。落实交通运输领域大规模设备更新行动，大力推动老旧营运货车报废更新，推广新能源城市配送车辆，推动港口、机场、铁路货站、物流园区等设施设备绿色化改造，推广应用电动叉车、电动无人集卡、电动船舶等新能源作业设备。

（三）加快物流装备智能柔性发展

1. 积极发展智能无人化设备。推动低空经济、智能制造和智慧物流等领域深度融合。加快移动机器人、自动分拣系统、智能立体库等规模化部署。发挥轨道交通全产业链优势,建设铁路(高铁)快运、高普衔接、陆空联运等新型智能化物流装备研发和制造基地。

2. 推动柔性化物流装备应用。加快具身智能机器人、智能识别与感知终端等装备、智能体在物流全链条协同应用,提升对复杂作业场景和柔性化订单需求的适配能力。强化装备与仓储、分拣、搬运、转运等作业系统深度联动,增强跨产线、跨区域、跨场景的灵活调度和通用作业能力。

五、强化物流网增值能力

(一)大力发展枢纽经济通道经济

1. 推动国家物流枢纽经济区建设。培育发展成都双流—天府临空、青白江临铁、宜宾—泸州临港三大枢纽经济先行区,推广“产业集群+物流枢纽”协同发展模式。强化国家物流枢纽多式联运、国际通道、口岸服务及物贸产一体化能力,提升大宗商品集散分拨、跨境物流及应急保障水平。

2. 强化通道沿线产业保障能力。加快推动铁路专用线、公路联络线等交通物流要素向重点园区、重点企业延伸,建设“天府物流大通道”,增强通道货运功能和物流承载能力。以西南农资骨干流通走廊、西部矿产品骨干流通走廊为重点,推动沿线城市在农用物资、矿产品等领域开展跨区域产业协作。

（二）增强物流服务实体经济效能

1. 推动商贸物流扩能提质。推动贸产融合与内外贸一体化，强化集采、分拨和结算功能，助推“四川造”进入全国集采体系。增强跨境电商综合试验区功能，引导外贸综合服务企业建立海外展销及售后中心，带动“川字号”优品出川出海。精准对接商圈商户物流需求，打造集约高效的商圈物流配送体系。

2. 完善制造业供应链体系。加强六大优势产业重点园区和产业集聚区的供应链体系建设，有效降低制造业物流费率。深化成渝地区双城经济圈电子信息产业链协作，增强国际供应链服务能力。统筹推动物流设施与生产基地、产业园区协同布局。

（三）加快供应链集成协同发展

1. 培育供应链集成服务平台。支持相关企业打造一批准公益性省级、市级供应链服务平台，提供采购协同、生产控制、运输与仓储管理等集成服务。推动物流枢纽园区拓展供应链集成服务功能，促进要素资源高效集聚与优化配置。

2. 推动供应链协同集群发展。聚焦专业化物流和供应链设施、数字化供应链一体化运行设施建设，推广嵌入式供应链一体化服务模式，积极争取国家试点，打造一批供应链协同集群。

六、培育现代物流和供应链新场景

（一）加快多式联运数智化发展

1. 健全多式联运数智化服务体系。加快多式联运设施设备、信息、标准规则和企业服务有机衔接。加强多式联运数智平台推

广应用。探索发展“水水中转智能物流”新场景,开行干支联运散货和集装箱班轮。推广铁水联运“一单制”“一箱制”,推动建立跨区域、跨运输方式的集装箱循环共用系统。

2. 增强多式联运服务效能。增强长江班列、中欧班列、大湾区班列等供给能力,协同重庆市建强长江经济带多式联运中心,推动泸州港、宜宾港、广安港开行“五定班轮”。聚焦重型装备以及能源、粮食、矿产品等大宗商品运输需求,培育打造公铁、铁水多式联运精品线路。

(二)推动大宗商品通道化发展

1. 优化大宗商品通道网络。加快布局大宗商品集货拼箱基地、交割库、专业化仓储与安全转运节点,支持新(迁)建大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、产业园区、工矿企业等铁路专用线应接尽接,推动大宗商品运输“公转铁”“公转水”。

2. 完善大宗商品通道化服务。支持成都市、遂宁市、泸州市、攀枝花市、广元市等地拓展大宗商品保税物流、期货交割、供应链金融等服务。推动在综合保税区开展能源、矿产品等大宗商品存储分拨业务。探索培育大宗商品自动驾驶货车编队行驶等新业态。

(三)促进航空物流规模化发展

1. 加快构建低空物流网络。加快低空物流航路网与低空垂直起降设施规划建设,支持具备条件的地区开通区域内、城际间低空物流航线,促进具备运营效益的航线常态化运行。发展特色末

端物流场景,拓展阿坝州、甘孜州、凉山州以及其他偏远乡村地区“云上邮路”“云中快递”等寄递服务,在城市商圈、景区、高校等地安全有序探索无人机末端配送。

2. 促进航空物流与产业深度融合。加快专业货运机场谋划建设。面向电子信息、医药健康、航空航天等制造业出海和跨境电商发展需求,统筹用好客机腹舱、全货机运力以及海外仓仓储资源,鼓励发展定制化航空物流服务。推动航空制造、航材保障、无人机研发等关联产业集聚,促进航空物流与低空经济融合发展。

(四)推动民生物流品质化发展

1. 提升末端物流服务品质。推广智能快件箱、共享驿站、无人配送车(机)接驳点等末端设施,开展末端网点适老化改造,提升末端网点配送功能。改造提升农产品批发市场,提升肉类、水产品、水果、蔬菜、乳产品等冷链物流服务品质。

2. 补齐民生物流服务短板。引导城市物流资源向乡村延伸,整合乡村产地仓、田头冷链等设施,推动城乡仓配资源联动,发展共同配送。持续实施“平安渡运”等安全保障工程,提升山区、涉水地区的民生物流服务水平。

(五)促进特种物流专业化发展

1. 完善大件物流通道与专业化服务。以“德阳—眉山—乐山—宜宾”超大件运输黄金通道为骨干,推进沿线航道整治、码头建设,促进公水联运设施无缝衔接。以成都都市圈和凉山州为重点区域,拓展航空航天、商业卫星等高端装备一站式物流服务。支

持成都联动雅安等地共建重大工程物资保障基地。

2. 提升危险品物流安全管理水平。围绕天然气、液氢、磷硫、锂电材料等危险品运输安全保障需求,完善生产、仓储、运输、搬运全过程智能化监管,推广应用符合标准的专用载具和智能防护技术。建设危化品物流综合服务平台,强化定制化物流服务与应急响应能力。

七、壮大现代物流和供应链主体

(一)加快企业集约高效发展

1. 发展规模化物流和供应链企业。扎实推进招引培育交通物流领军企业专项行动,力争每年新增A级物流企业20家以上。鼓励有条件的市(州)整合资源,深化央地、省市合作,通过合资新设、增资等方式,组建地方物流与供应链企业。

2. 提升物流专业化服务能力。引导物流企业差异化和专业化发展,实现特色产业集群与物流服务网络的精准匹配,推动物流服务向供应链设计、信息集成、逆向物流等价值链高端延伸。鼓励本土物流企业与具有跨区域运营能力的龙头企业强强联合,全面提升供应链一体化运作与资源统筹能力。

(二)促进企业集成融合发展

1. 培育综合物流集成商。实施现代物流产业链链主企业培育计划,打造一批在全国范围内具有竞争力的综合物流集成商。鼓励产业链企业在平等自主自愿基础上,探索建立“物流+制造”协商(协作)机制,推动供应链上下游企业协同联动。

2. 打造新型供应链集成服务商。推动网络货运、跨境电商、物贸供应链、末端配送等平台型企业向“物流+贸易+金融+数据”一体化平台升级。引导大件物流、危化品物流、跨境物流、农产品物流等专业服务商深耕重点产业链,提供定制化、一站式供应链解决方案。支持打造多式联运综合型货运代理企业。

(三)提升企业科技创新能力

1. 培育科技型物流与供应链企业。聚焦四川优势特色产业,培育物流领域“专精特新”企业、“种子独角兽”企业、高新技术企业等科技型企业。支持物流与供应链企业开展新能源物流装备应用及绿色低碳等技术研发。

2. 深化产学研协同攻关。支持科技型物流与供应链企业协同高等院校、科研院所、行业协会等各类创新主体,开展关键共性技术联合攻关,共同建设专业技术研发中心、产业技术工程化中心等创新平台。

八、提升县域物流融合发展水平

(一)促进县域物流特色专业发展

1. 完善特色产品物流体系。统筹推进市域副中心城市、强县扩权赋能改革试点县(市)等地区特色产品流通基础设施提档升级。支持阿坝州、甘孜州等川西北高原地区完善特色农产品、矿产品等流通设施,打造川甘青、川藏区域物资集散中心。支持川陕革命老区等农产品产区县建设冷链保鲜设施、冷链集配中心。围绕川茶、川果、川药等特色产品,建设一批县域农品农资配送中心。

优化区域性冷链物流节点布局,构建连接产区、市场、消费终端的冷链物流干支网络。

2. 加快专业化物流进园区。立足县域产业实际,有序引导第三方物流企业、供应链服务商入驻园区,提供集中仓储、共同配送、供应链金融等集成服务。发展原料集中供应、生产线物料定时定量配送、成品统一分销等专业化物流模式,强化物流对县域工业提质增效的支撑作用。

(二)健全县乡村物流服务体系

1. 构建农村双向寄递物流体系。构建分层分类、适配高效的县乡村三级寄递物流网络。深化“快递进村”工程,提升服务覆盖和稳定运行水平。完善乡镇物流中转网点和村级物流站点,发展农村客货邮融合班车。

2. 发展快递电商惠农新模式。推动农村电商规模化、品牌化发展,推广“田间揽收、产地直发”服务模式,建设电商快递融合站点。推广“交商邮供”融合发展模式,深化快递企业与电商平台、直播机构、专业合作社协作。

九、保障措施

省发展改革委加强工作统筹和综合协调,会同省直相关部门(单位)强化协同配合,及时协调解决难点堵点问题。健全规划实施动态监测、中期评估、总结评估机制。加大要素资源保障力度,对纳入国家和省级规划的物流基础设施项目加强用地保障,积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券等各类资金支持,鼓励地

方整合多渠道物流专项资金。发挥政策性金融机构信贷支持作用,有效缓解物流企业融资难问题。推动高等院校和职业学校加强物流与供应链专业建设,强化专业人才供给。支持市(州)为城市末端配送车辆通行提供便利条件,破除车辆通行、证照办理等区域性限制。加强物流行业灵活就业人员劳动保障和权益维护。落实社会物流统计调查制度,完善物流高质量发展统计指标体系,加强物流行业动态监测,定期发布物流业统计监测成果,推动物流行业数字化地图建设。